

**Република Србија**  
**Општина Голубац**  
**ОПШТИНСКА УПРАВА ГОЛУБАЦ**  
**ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА**

**ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**  
**за 2019. Годину**

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је дало позитивно  
мишљење на план број 351-03-4667/18-18 од 27.11.2018. године

**Голубац**  
**октобар 2018. године**

## ПЛАН РАДА ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ОПШТИНЕ ГОЛУБАЦ ЗА 2019. ГОДИНУ

### *УВОД*

План рада грађевинске инспекције у Општинској управи општине Голубац за 2019. годину сачинио је грађевински инспектор на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр. 36/2015), који ће се према одредбама овог закона спроводити кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне), планове инспекцијског надзора.

План садржи основне податке о грађевинској инспекцији, планиране људске ресурсе, општи приказ задатака, циљ и послове грађевинске инспекције у 2019. години, прописе које непосредно у обављању својих послова и задатака примењује грађевинска инспекција, праћење стања из надлежности ове инспекције на територији општине Голубац, процењени ризик код надзираних субјеката, учесталост вршења инспекцијског надзора, период и време вршења инспекцијског надзора, облике и врсте инспекцијског надзора, прописане мере и активности превентивног деловања.

План предвиђа и вођење евиденције о раду грађевинске инспекције, обуку и стручно усавршавање грађевинског инспектора и непланиране активности грађевинске инспекције.

Планом је предвиђено његово усвајање и објављивање на законом прописани начин.

### *ОСНОВНИ ДЕО ПЛАНА*

#### *1. Основни подаци о грађевинској инспекцији*

Грађевинска инспекција Општинске управе општине Голубац налази се у саставу Одељење за урбанизам и изградњу, комуналне инспекцијске и имовинскоправне послове.

Послове грађевинског инспекцијског надзора на територији општине Голубав обавља један грађевински инспектор и има седиште у згради Општине Голубац у Голупцу у ул. Цара Лазара број 15, тел 012/638-611.

#### *2. Основни циљ, задаци и послови грађевинске инспекције*

Основни циљ плана инспекцијског надзора је наставак енергичног предузимања свих расположивих инспекцијских мера из Закона о планирању и изградњи и Закона о озаконењу објеката за смањивање броја незаконито започетих и изграђених објеката како спречавање почетка грађења нових тако и смањење броја постојећих, а потом смањење одступања и неправилности током грађења објеката и извођења радова за које су издати одговарајући акти за грађење односно извођење радова са упоредном применом техничких норматива и норми квалитета садржаних у контролним листама чија примена је обавезна у вршењу

инспекцијског надзора уз успостављање сарадње са свим чиниоцима који у том циљу могу или морају помоћи ( полиција, тужилаштво, јавна предузећа и др.) и опремање грађевинског инспектора у складу са прописима за обављање послова инспекцијског надзора, методе и технике за успостављање контроле над применом одредаба Закона о планирању и изградњи (“Сл. гл. РС“ бр. 72/2009 .. 145/2014), Задаци и послови грађевинске инспекције обављаће се кроз теренске и канцеларијске облике инспекцијског надзора на целој територији општине Голубац, по врстама инспекцијског надзора: редовног инспекцијског надзора (по овом плану свакодневно у потребном делу радног времена), ванредног ( кроз предузимање хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности за животе и здравље људи, објекте који се граде, суседне објекте, саобраћај, околину односно животну средину и по представкама грађана и других лица и у другим ситуацијама сходно члану 6. став 3. Закона о инспекцијском надзору, допунског (по службеној дужности и по захтеву надзираних субјеката) и контролним инспекцијским надзорима (по службеној дужности ради утврђивања испуњавања наређених односно наложених инспекцијских мера од стране надзираних субјеката у току редовног и ванредног инспекцијског надзора.

За постизање циља овог плана неопходно је стручно усавршавање и едукација грађевинског инспектора присуством на семинарима, радионицама и радним састанцима који буду организовани са тим циљем у планираном периоду.

Поред планираних активности које ће се спроводити овим планом спроводиће се и непланиране активности које се на овај начин практично планирају у смислу који подразумева поступање по представкама грађана и других лица, примљених непосредно, путем поште и личним пријемом инспектора на терену.

### *3. Прописи које примењује грађевинска инспекција*

Закон о општем управном поступку,

Закон о инспекцијском надзору,

Закон о планирању и изградњи.

Закон о озакоњењу објеката,

Закон о одржавању стамбених зграда ( у делу надзора који је стављен у надлежност грађевинском инспектору актом о систематизацији послова у општинској управи ),

Кривични Законик,

Закон о кривичном поступку,

Закон о привредним преступима,

Закон о прекршајима и

Подзаконски прописи и Одлуке скупштине општине Голубац у надлежности грађевинског инспектора.

## II 1. Расподела ресурса

Табела 1.

### Општи приказ циљева

Ред. бр.	ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ	Број циљева	СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ
3.	ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОР (испуњава услове за обављање послова инспекцијског надзора)	1	2
<b>Укупно:</b>		<b>1</b>	<b>2</b>

Табела 2.

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола грађевинске инспекције у 2018. години

<b>Укупно дана</b>			<b>365</b>
<b>Викенд</b>		<b>Нерадни дани</b>	<b>104</b>
<b>Празник</b>			<b>10</b>
<b>Годишњи одмор</b>			<b>30</b>
<b>УКУПНО РАДНИХ ДАНА</b>			<b>221</b>
<b>Едукација</b>	<b>остало поступање</b>	<b>10</b>	
<b>Састанци</b>		<b>11</b>	
<b>Административни рад</b>		<b>60</b>	
<b>Непланиране активности*</b>		<b>65</b>	
<b>Инспекцијски надзор/саветодавне контроле</b>		<b>75</b>	

Табела расподела планираних активности (по извршиоцу)

## II 2. Непланиране активности у раду грађевинске инспекције:

Осим планираних активности које се спроводе на основу плана (инспекцијски надзор, саветодавне посете едукације састанци итд.), Одељење за инспекцијске послове спроводи и непланиране активности за које је потребно планирати одређено време (пријем и обрада поднесака пристиглих е-поштом, телефонске пријаве, пријем странака, поступања по налогу претпостављених и слично). Број дана планираних за овакве активности је 65. Међутим уколико се ове активности (број утрошених дана) повећа, пропорционално ће бити и смањен број планираних инспекцијских надзора/саветодавних посета.

Табела 3.

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола грађевинске инспекције

Број	Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијског надзора и службених контрола	
1.	Грађевински инспектор (100%)	<b>160</b>

## Трајање спровођења инспекцијског надзора и службене контроле

Нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора (службене контроле су добијене на основу искуства, процене и дугогодишњег рада инспектора на терену.

Табела 4.

Број утрошених минута потребних за спровођење сваке поједине фазе појединачног инспекцијског надзора (службене контроле по времену трајања)

Инспекцијски надзор/службена контрола	Сати трајања												
	% утрошеног времена	4h	5h	6h	7h	8h	10h	11h	12h	13h	14h	15h	16h
Техничка припрема	5	12	15	18	21	24	30	33	36	39	42	45	48
Документацијски преглед	35	84	105	126	147	168	210	231	252	273	294	315	336
Физички преглед	40	96	120	144	168	192	240	264	288	312	336	360	384
Издавање писмена	15	36	45	54	63	72	90	99	108	117	126	135	144
Манипулативни пословни	5	12	15	18	21	24	30	33	36	39	42	45	48
<b>УКУПНО: мин.</b>		<b>240</b>	<b>300</b>	<b>360</b>	<b>420</b>	<b>480</b>	<b>600</b>	<b>660</b>	<b>720</b>	<b>780</b>	<b>840</b>	<b>900</b>	<b>960</b>

## 4. ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2018. ГОДИНУ У ОБЛАСТИ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Програмска активност	Инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом градских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области.
Назив	Област грађевинске инспекције
Програм (коме припада)	Одељење за урбанизам и изградњу, комуналне инспекцијске и имовинскоправне послове
Функција	III-354 и III-356
Правни основ	<ol style="list-style-type: none"> <li><b>Закон о планирању и изградњи</b> ( &lt;&lt; Сл. гласник РС&gt;&gt; бр. 72/09, 81/09, 24/11, 121/12, 132/14, 145/14)</li> <li><b>Закон о озакоњењу објеката</b> ("Сл. гласник РС", бр. 96/2015)</li> <li><b>Закон о одржавању стамбених зграда</b> ( &lt;&lt; Сл.гласник РС &gt;&gt;44/95, 44/98, 101/05 и 88/2011)</li> <li><b>Уредба о одржавању стамбених зграда и станова</b> ( &lt;&lt; Сл. гласник РС&gt;&gt; бр. 43/93)</li> <li><b>Закон о инспекцијском надзору</b> ( &lt;&lt; Сл. гласник РС&gt;&gt; бр. 36/15 )</li> </ol>
Одговорно лице	Координатор групе за инспекцијске послове
Опис	У грађевинској области, грађевинска инспекција обавља надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом градских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској

	области.
Циљ 1	Законитост и безбедност поступања надзираних субјеката у области примене прописа утврђених Законима и одлукама општине Голубац
Индикатор 1.1	Контрола градње
Алтернатива:	Утврђивање неправилности и одступања током градње
Индикатор 2.1	Коментар: Тенденција смањења неправилности и одступања током градње
Индикатор 3.1	Вршење редовних и ванредних надзора
	<u>Редован</u> - планиран инспекцијски надзор се врши свакодневно у трајању од три сата .
	<u>Ванредан</u> инспекцијски надзор се врши због предузимања „хитних мера“ ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријави грађана, телефонских позива и електронским путем.
	<u>Допунски</u> инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта.
	<u>Контролни</u> инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршних мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.
	<u>Канцеларијски</u> инспекцијски надзор се врши у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.
	Коментар: Тенденција повећања броја редовних инспекцијских надзора

Бр	ЦИЉЕВИ	АКТИВНОСТИ	ДИНАМИКА	ИЗВРШИЛАЦ	ИНДИКАТОРИ		РИЗИК	ЗАКОН/ ПРАВИЛНИК/ УРЕДБА
	Шта желимо постићи?	Како ћемо постићи? Које активности треба предузети?	Колико укупно надзора?	Ко спроводи активност?	Како меримо резултате рада и спроведене активности?			Који члан Закона или другог акта?
1.	Контрола изградње објеката по члану 134. (грађевинска и употребна дозвола) Контрола извођења радова по члану 145.	Инспекцијски надзор или Саветодавна посета	50	Инспектор	-Записник -Решење*	-Привредни преступ -Прекршаји;	1	
2.	Контрола изградње објеката по члану 134.(темелји, конструктивно)	Инспекцијски надзор	20	Инспектор	-Записник -Извештај пот(Цеоп)	-Привредни преступ -Прекршаји;	2	
	Контрола рокова имаоца јавних овлашћења	Инспекцијски надзор		Инспектор	-Записник	-		
3.	Рушење објеката	Поступак групе за извршење (инспектор може присуствовати)	10	Инспектор	-Записник -Закључак о наплати трошкова	-	3	
4.	Контрола и праћење спровођења извршења решења						4	
	Координација послова инспекцијског надзора поверених послова	Саветодавна посета	10	Начелник	-Службена белешка -Допис са препорукама	-		Члан 12 ЗоИН
	Контрола рада поверених послова (на основу притужби грађана и редовна контрола)	Саветодавна посета	20	Инспектор	-Службена белешка -Допис са препорукама	-		
5.	Контрола бесправне градње (непосредна надлежност објекти по члану 134.)	Инспекцијски надзор	30	Начелник	-Записник -Решење* -Затварање градилишта -Закључак	-Привредни преступ -Прекршаји -Кривичне пријаве	5	
<p style="text-align: center;">.....</p> <p>• Број инспектора 1 .....</p>								

## **Напомене:**

### *Врсте Записника:*

- Записник о увиђају на лицу места
- Записник о саслушању странке (уколико странка није потписала претходни записник)

### *Врсте Решења које се могу донети у току поступка:*

- Решење којим се наређује затварање градилишта
- Решење о уклањању објекта
- Решење о забрани коришћења објекта
- Решење о озакоњењу

### *Врсте Закључака које се могу донети у току поступка:*

- Закључак о дозволи извршења решења
- Закључак о наплати трошкова
- Закључак о обустави поступка

### *Врсте Пријава:*

- Привредни преступ (члан 202, 202а и 203)
- Пријава за привредни преступ, подноси надлежни грађевински инспектор;**
- Прекршаји (208,208а и 208б)-
- Захтев за покретање прекршајног поступка, подноси надлежни грађевински инспектор;**
- Кривичне пријаве (219а Кривичног законика)-
- Није уређено ЗПИ, само кривичним закоником;

## **5. Праћење стања у области грађевинског инспекцијског надзора**

Овај посао подразумева прикупљање и анализу података добијених из контролних листа из ове области области и другим методама истраживања јавног мњења (анкетирање лица, прикупљање података са зборова грађана у месним заједницама, мишљења са трибина, семинара и других едукативних скупова, састанака са пројектантским и извођачким организацијама у циљу упознавања јавности са прописима из ове области, иницирања њихових измена и допуна и друге послове према члану 8. Закона о инспекцијском надзору и на основу вођене евиденције о инспекцијском надзору сходно члану 43 истог закона.

## **6. Превентивно деловање грађевинске инспекције**

Превентивно деловање је један од начина остваривања циља инспекцијског надзора. Овај вид деловања биће остварен кроз јавност у раду а нарочито благовременим упознавањем надзираних субјеката са прописима и изменама и допунама прописа из ове области којих су дужни да се придржавају у обављању својих послова и деловања, пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима, саветодавним посетама, јавним трибинама, састанцима са надзираним субјектима и кроз друге видове овог деловања сходно члану 13. Закона о инспекцијском надзору и предузимањем превентивних мера у складу са чланом 25. истог закона и члану 175. Закона о планирању и изградњи..



## 7. Процена ризика у надзору грађевинске инспекције

а) Критичан ризик - у случајевима грађења објеката без грађевинске дозволе

б) Висок ризик - у случајевима грађења објеката без грађевинске дозволе и грађења објеката и извођења радова без решења из члана 145. Закона о планирању и изградњи и рушењу објеката без дозволе за рушење у и случајевима настављања радова након доношења решења о обустави грађења, в) Средњи ризик – грађење објеката и извођења радова без решења из члана 145. Закона о планирању и изградњи и рушење објеката без дозволе за рушење,

г) Низак ризик – одржавање објеката са већим оштећењима и коришћење објеката без употребне дозволе и

д) Незнатан ризик – одржавање објеката са незнатним оштећењима.

Критеријуми и начин утврђивања ризика садржан је у контролним листама које користи грађевинска инспекција Општинске управе Општине Голубац

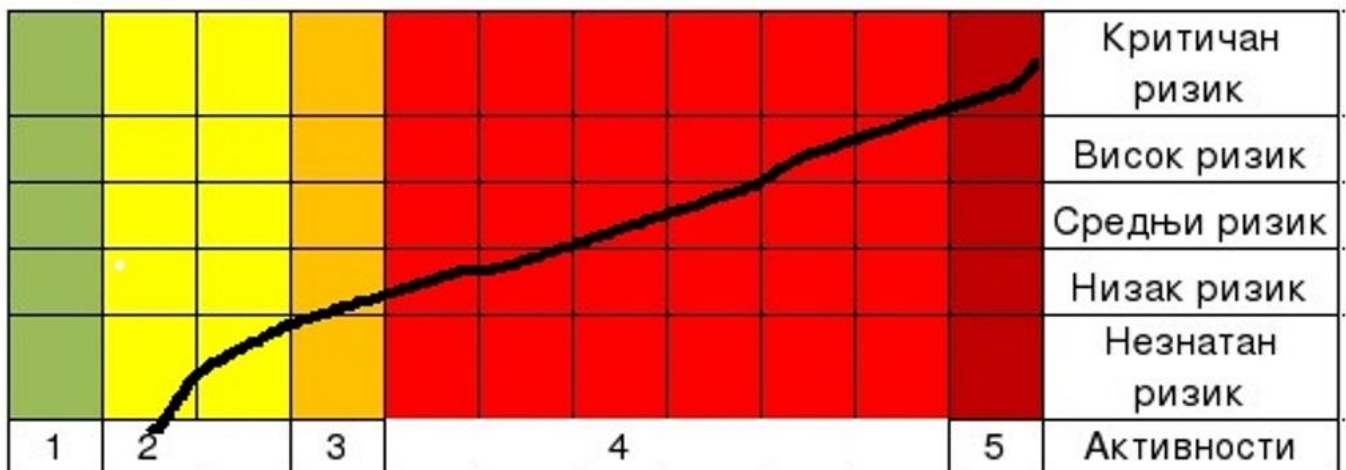
### ПРОЦЕНА РИЗИКА

Процену ризика извршити на основу модела матрице ризика и свакој активности одредити ризик.

Вероватноћа настанка штетних последица	Незнатна	Ниска	Средња	Висока	Критична
Тежина штетних последица					
Критична	5	10	15	20	25
Висока	4	8	12	16	20
Средња	3	6	9	12	15
Ниска	2	4	6	8	10
Незнатна	1	2	3	4	5

Модел матрице ризика

	Ознака	Број бодова
Критичан		25
Висок		15-24
Средњи		5-14
Низак		3-4
Незнатан		1-2



ЛЕГЕНДА	
1	Контрола изградње објеката по члану 134. (грађевинска и употребна дозвола) Контрола извођења радова по члану 145.
2	Контрола изградње објеката по члану 134.(темељи, конструктивно)
3	Рушење објеката
4	Контрола рада поверених послова Координација послова инспекцијског надзора поверених послова
5	Контрола бесправне градње

## 8. Учесталост вршења грађевинског инспекцијског надзора

Овај сегмент инспекцијског надзора дефинисан је посебним законом, Законом о планирању и изградњи (члан 175. став 3.) кроз обавезу грађевинског инспектора да је у вршењу инспекцијског надзора дужан да обавезно изврши два инспекцијска надзора и то приликом добијања обавештења надлежног органа о пријави темеља и по завршетку објекта у конструктивном смислу што не значи да грађевински инспектор неће према расположивом времену моћи да изврши и више од ова два обавезна инспекцијска надзора.

## **9. *Остали планиарни послови***

Како је Законом о инспекцијском надзору и у складу са овим законом урађеним планом прописано односно предвиђено да се годишњи план рада спроводи кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора то се у 2019. години планира доношење ових планова а исто тако и израда потребних извештаја о раду у складу са законом и налозима овлашћених лица у Општинској управи Општине Голубац .

У оквиру редовног обављања послова ове инспекције неопходно се планира и време за израду извештаја о раду за 2018. Годину.

### ***ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА***

- Потребан је већи број возила, обзиром да сва локална инспекција користи једно возило које је старо око 20 година.
- Потребно је обезбедити опрему која је прописана Правилником о легитимацији и опреми урбанистичког и грађевинског инспектора („Сл. гласник РС“ 30/2015 и 81/2015 –др.правилник)
- Унапређење рада инспектора путем обука.

### ***ЗАВРШНИ ДЕО ПЛАНА***

План рада грађевинске инспекције за 2019. годину након усвајања на начин прописан Законом о инспекцијском надзору биће објављен на интернет страници-сајту општине Голубац [www.golubac.org.rs](http://www.golubac.org.rs)

Годишњи план инспекцијског надзора за 2019. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

**Грађевински инспектор  
Анђелка Јовановић, грађ. инж.**