

ПРЕДЛОГ

Број: 501 - 21 /18

Голубац, 01.10.2018. год.

Предлог плана

РЕПУБЛИКА СРБИЈА

ОПШТИНА ГОЛУБАЦ

ОПШТИНСКА УПРАВА ГОЛУБАЦ

Одељење за урбанизам и изградњу, комуналне,  
инспекцијске и имовинско правне послове

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

За 2019. годину

Инспектора за заштиту животне средине

Министарство заштите животне средине, дало је позитивно мишљење на предлог плана инспекцијског надзора за 2019. Годину, инспекцији за заштиту животне средине Општинске управе, општине Голубац.

Број 353-03-2364/2018-07 од 21.12.2018. године.

## САДРЖАЈ

1. УВОД .....	3
2. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА .....	
3. ЦИЉЕВИ .....	4
4. СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА .....	4
5. ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА .....	4
5.1. РАСПОДЕЛА РЕСУРСА .....	4
5.1.1. Трајање спровођења инспекцијског надзора .....	4
5.1.2. Учесталост инспекцијског надзора .....	6
6. АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ ПРОЦЕСА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА .....	6
7. НЕПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ .....	7
8. ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ИНСПЕКТОР ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ.....	7
9. ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ .....	7
10. ИЗВЕШТАВАЊЕ .....	9
11. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА .....	9
12. ПОПИС ОБЈЕКТА КОЈИ СУ ПРЕДМЕТ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА .....	10
13. ЗАВРШНА НАПОМЕНА .....	14

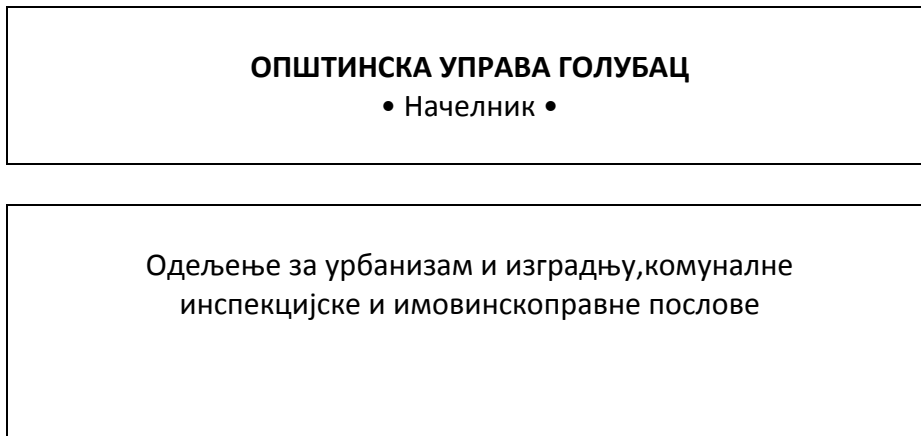
## 1. УВОД

Овај документ представља Годишњи план инспекцијског рада инспектора за заштиту животне средине на подручју општине Голубац за 2019. годину и сачињен је на основу одредаба члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, број 36/15) и позитивних прописа из области животне средине.

План инспекцијског надзора објављује се на интернет страници општине Голубац.

Уколико се у току реализације годишњег плана инспекцијског надзора промене околности на основу којих је сачињен план, инспекција усклађује план инспекцијског надзора са новонасталим околностима односно исти редовно ажурира, анализира и контролише у складу са потребама.

## 2.ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА



Инспектор за заштиту животне средине: Слободан Јовичић – маш.инж. спец.

Радно место инспектора за заштиту животне средине актом о систематизацији спроводи се преко једног извршиоца са високом стручном спремом.

Поред послова из делокруга инспекције заштите животне средине, запослени обавља и послове инспектора за друмски саобраћај и путеве и послове комуналног инспектора.

### 3. ЦИЉЕВИ

Општи циљ овог Плана је превентивно деловање и примена закона и других прописа ради спречавања загађивања животне средине. Овај циљ постиже се остварењем ефикасне организације и спровођења инспекцијског надзора у области заштите животне средине.

Спровођење инспекцијског надзора у области животне средине осигураће се смањење загађења околине.

Посебан циљ ефикасног спровођења инспекцијског надзора у области заштите животне средине додатно ће се остварити континуираним праћењем база података, едукацијама инспектора за заштиту животне средине, као и коришћењем писаних процедура, упутстава и водича које доноси ресорно Министарство.

Посебан циљ успешне заштите животне средине, постиже се стављањем приоритета на превентивне мере, надзирање, контролу спровођења наложених мера у сврху смањења утицаја на животну средину, а у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Посебну пажњу инспектор ће усмерити контроли у области заштите од ваздуха, управљању отпадом и заштити од буке у животној средини.

### 4. СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Инспекцијски надзор спроводиће се употребом метода и техника, како је прописано законским и подзаконским актима који су основ за поступање инспектора за заштиту животне средине. Приликом спровођења инспекцијског надзора инспектор за заштиту животне средине дужан је придржавати се релевантних процедура и оперативних упустава Координационе комисије, као и обавезно коришћење контролних листи објављених на сајту ресорног Министарства.

### 5. ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

При изради овог Плана инспектор је користио искуство из досадашњег рада и претходних инспекцијских контрола.

#### 5.1. РАСПОДЕЛА РЕСУРСА

Послове инспекцијског надзора из области заштите животне средине обавља један инспектор заштите животне средине са високом стручном спремом који обавља и послове инспекције за друмски саобраћај и путеве и послове комуналног инспектора.

Овлашћења и дужности инспектора у вршењу инспекцијског надзора проистичу из Закона о инспекцијском надзору, као и из других општих и посебних закона.

Табела 1. Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијског надзора инспектора за заштиту животне средине у 2019. години

Укупан број дана у години	365
Викенди	104
Годишњи одмори	30
Празници	10
<b>УКУПНО РАДНИХ ДАНА</b>	<b>221</b>
<b>Инспекцијски надзор инспектора за заш. жив. средине</b>	<b>40</b>

Инспекцијских надзора по плану укупно 22.  
 Ванредни надзор 30% у односу на редовни.  
 Саветодавне службене контроле укупно 8.

#### 5.1.1. Трајање спровођења инспекцијског надзора

Нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора добијени су на основу искуства у пракси, процене и рада инспектора на терену.

#### 5.1.2. Учесталост инспекцијског надзора

Ако је планом предвиђено обављање већег броја инспекцијских надзора током године, распоред обављања мора бити извршен у правилним временским размацима. За поједине инспекцијске надзоре репери су законска и подзаконска акта којима је утврђена динамика извршења појединих мера два пута годишње.

### 6. АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ ПРОЦЕСА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

1. Примена закона и других прописа којима се уређује заштита ваздуха од загађења, за које дозволу за изградњу дају надлежни органи општинске управе.

2. Примена закона и других прописа којима се уређује заштита од штетног деловања буке.

3. Спровођење мера заштите животне средине дефинисаних студијом о процени утицаја и налагање подношења захтева за одлучивање о потреби израде студије о процени утицаја на животну средину.

4. Надзор над активностима сакупљања, привременог складиштења и транспорта инертног и неопасног отпада на локацији власника отпада за које надлежни орган општине издаје дозволу.

5. Надзор над управљањем амбалажом и амбалажним отпадом (третман, одлагање, рециклажа) за сва постројења и активности за које дозволу за рад издаје надлежни орган општине.

6. Заштита од нејонизујућег зрачења у објектима за које одобрење за изградњу и почетак рада даје надлежни орган општине.

7.Спровођење мера непосредне заштите, очувања и коришћења заштићених природних добара на заштићеним подручјима који су актом локалне самоуправе проглашени заштићеним подручјима.

8.Вођење посебних евиденција у складу са законом, као и други послови инспекцијског надзора у области заштите животне средине.

9.Вођење управног и извршног поступка.

10.Доношење управних аката и обављање управних радњи у поступку инспекцијског надзора у области заштите животне средине

11.Подношење захтева за покретање прекршајног поступка, привредног преступа и кривичних пријава.

12.Припремање извештаја и информација о извршеном инспекцијском надзору.

Редован-планиран инспекцијски надзор се врши најмање два пута месечно теренски а канцеларијски у складу са потребама .

Ванредан инспекцијски надзор се врши по захтеву надзираног субјекта, ради предузимања "хитних" мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по поднеску грађана писаним, телефонским или електронским путем. На бази досадашњег искуства, ванредни инспекцијски надзор треба планирати 30% од редовног инспекцијског надзора.

## 7. НЕПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Поред планираних активности потребно је имати у виду и непланиране активности, где се сврставају акцидентни случајеви, као и пријаве грађана, непосредна запажања инспектора на терену и захтеви других државних органа (министарства, заводи, установе-достављање података, попуњавање упитника и сл.)

## 8.ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ИНСПЕКТОР ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

- Закон о заштити животне средине („Сл.гласник РС“, бр.135/04,36/09,36/09-др.закон, 43/11-одлука УС и 14/16),
- Закон о процени утицаја на животну средину („Сл.гласник РС“, бр.135/04 и 36/09),
- Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине ("Сл. Гласник РС", број 135/2004 и 25/2015),
- Закон о управљању отпадом ("Сл. Гласник РС", број 36/2009, 88/2010 и 14/2016),
- Закон о амбалажи и амбалажном отпаду ("Сл.гласник РС" бр.36/09),
- Закон о заштити од буке у животној средини („Сл.гласник РС“, бр.36/09 и 88/10),
- Закон о заштити ваздуха („Сл.гласник РС“, бр.36/09 и 10/13),
- Закон о заштити од нејонизујућег зрачења („Сл.гласник РС“, бр.36/09),
- Закон о заштити природе ("Сл.гласник РС" бр. 36/09,88/10, 91/10 и 14/16),

- Закон о хемикалијама ("Сл. гласник РС", број 36/2009, 88/2010, 92/2011, 93/2012 и 25/2015), - као и важећа подзаконска акта донета на основу наведених закона.

- **Закон о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, бр.36/15 44/2018-др закон и 95/2018), ОСТАЛИ ЗАКОНИ:**

- Закон о општем управном поступку („Сл.гласник РС" бр.18/2016) ,

-Закон о прекршајима („Сл.гласник РС“, бр.65/13 , 13/16 и 98/16- одлука УС).

-Закон о кривичном поступку (" Сл.гласник РС" бр. 72/2011, 101/2011,121/2012, 32/2013, 45/2013 и 55/2014),

-Кривични законик (" Сл.гласник РС" бр. 72/2011, 101/2011,121/2012, 32/2013, 45/2013 и 55/2015)..,

-Закон о привредним преступима (" Сл. лист СФРЈ" бр.4/77, 36/77-испр., 14/8510/86 (пречишћен текст) 74/87, 57/89 и 3/90 и "Сл.лист СРС" бр. 27/92, 16/93,31/93, 41/93, 50/93, 24/94,28/96 и 64/2001 и "Сл.глас. РС" бр.101/2005- и др. закон).

## 9. ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ

Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2019.годину за инспекцијске послове вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора као и на основу информација и добијених података од других инспекција , других овлашћених органа и организација, што је и представљено табеларно, а исто обрађене у контролним листама.

1.	Заштита природе
2.	Заштита природе,нејонизујуће зрачење
3.	Заштита од буке, заштита ваздуха
4.	Заштита од буке, заштита ваздуха, управљање отпадом
5.	Контрола управљања отпадом

ЛЕГЕНДА:	
1	Незнатан ризик
2	Низак ризик
3	Средњи ризик
4	Висок ризик
5	Критични ризик

## 10. ИЗВЕШТАВАЊЕ

Извештај о спровођењу инспекцијског надзора, у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору, биће објављен на интернет страни званичног општинског сајта, најкасније до 31 јануара наредне године за претходну годину.

## 11. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

- Потребан је већи број инспектора односно један извршилац на пословима инспектора заштите животне средине да обавља један инспекцијски реферат ;
- Унапредити рад инспектора за заштиту животне средине путем обука, семинара, упутства, инструкција, ради ефикасније примене закона;
- Побољшати техничку опремљеност (лаптоп или таблет, фотоапарати, сл. телефон ..);
- Потребан број возила (куповина новог или половног возила). Тренутно возило које користи сва локална инспекција је југо старости око 20 година ;
- Увођење јединственог информационог система ;
- Појачати сарадњу инспекцијских органа са републичким инспекторима, судским органима, тужилаштвом и полицијом;
- Унапредити материјални положај инспектора;



12. ПОПИС ОБЈЕКАТА КОЈИ СУ ПРЕДМЕТ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА  
ОДНОСНО НАЗИВ НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКАТА

Табела 12: Попис објеката који су предмет инспекцијског надзора

Назив постројења/инсталац ије односно надзираног субјекта	Врста активности	Област надзора	Месец												Σ
			I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	
1. ДОО МИЛ ФЕЈ Велико Градиште - Кнеза Лазара 35/14 –Огранак Браничево	производња млека	Мере из студије о процени утицаја Ризик: низак					x								1
2. СР –МЛЕКАРА ЕКОМЛЕК „Двориште – Видуљевић Мирко	производња млека, сирева и др. млечних производа	Управљање отпадом Ризик: низак				x									1
3. Привредно друштво за промет и услуге Адам комерц Снеготин, Снеготин бб  - бензинска станица у Голупцу  -пружање вулканизерских услуга и аутоперионица	продаја нафтних деривата  замена и монтажа гума прање и чишћење возила	Мере из студије  Управљање отпадом Ризик: средњи									x				2

4. GLOBAL ENERGY PELLET ДОО Београд , NOVI БЕОГРАД Јурија Гагарина 12А, огранак у Голупцу – погон за производњу пелета у Голупцу, В Караџића	производња пелета	Мере из студије Заштита од загађења ваздуха Заштита од буке Ризик: средњи					х				х				2
5. МИБОРО ПЕЛЕТ Браничево	производња пелета	Мере из студије Заштита од загађења ваздуха Заштита од буке Ризик: низак							х						1
6.COOLFOOD DOO Београд –Булевар Ослобођења 305а Voždovac -огранак Хладњача у Браничеву,Маршала Тита 32 Браничево	прерада и конзервисање воћа и поврћа	Заштита од загађење ваздуха, Управљање отпадом Ризик : низак									х				1
7.PANORAMA REISEN DOO GOLUBAC-Градско сокаче бр. 3/а	прерада рибе	Минимални услови из области животне средине, Ризик: низак						х							1
8.НИС петрол,	продаја	Заштита од								х					1

Бензинска станица Браничево ,Голубачки пут бб.	нафтних деривата	загађења ваздуха Ризик: низак														
9. ЕУРО АМБАЛАЖА ДОО Браничево	производња дрвне амбалаже	Управља- ње отпадом Заштита од загађења ваздуха Ризик: низак				x										1
10. НЕЛЕ КОМЕРЦ ДОО ШУВАЈИЋ	прерада и конзервис- ање меса	Мере заштите животне средине -управља- ње отпадом -заштита од загађе ње ваздуха, Ризик: низак							x							1
11. Маринковић Зоран СР АGRO-CAR Царевац- изд. место Шувајић,ул.Лазинац	произво- дња дрвне амбалаже	Заштита од загађења ваздуха, Управљањ е отпадом Ризик: низак					x									1
12. Драгомир Настасовић предузетник БРАНА БРАНИЧЕВАЦ	замена и монтажа гума	Управљањ е отпадом Ризик: низак					x									1



Голубац на к.п.бр.917/5, КО Голубац		нејонизуј ућег зрачења Ризик: низак														
19. Туристичка организација Голубац	управљач Споменика природе "Бигрена акумулација код манастира Тумане"	Заштита природе Ризик: незнатан					x									1
Укупно			22													

У табели су унети надзирани субјекти, које инспектор контролише по службеној дужности у оквиру редовног инспекцијског надзора. У контролама планираним једном годишње, када се уоче извесне неправилности и незаконитости, инспектор налаже мере које касније контролише, тако да је број прегледа више од један.

### 13.ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Одељење за урбанизам и изградњу, комуналне инспекцијске и имовинскоправне послове, општинске управе Голубац, задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2019.годину.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2019.годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама. По прибављеном мишљењу односно смерницама Координационе комисије, годишњи план инспекцијског надзора се усваја и објављује на званичној интернет страници општине Голубац.