

ПРЕДЛОГ

Број: 501 - 22 /20

Голубац, 26.11.2020. год.

Предлог плана

РЕПУБЛИКА СРБИЈА

ОПШТИНА ГОЛУБАЦ

ОПШТИНСКА УПРАВА ГОЛУБАЦ

Одељење за урбанизам и изградњу, комуналне,  
инспекцијске и имовинско правне послове

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

За 2021. годину

Инспектора за заштиту животне средине

Сектор за надзор и предострожност у животној средини, Министарства заштите животне средине  
дало је дао је позитивно мишљење на предлог овог плана.

(Број: 353-03-24412020-07)

## 1. УВОД

Овај документ представља Годишњи план инспекцијског рада инспектора за заштиту животне средине на подручју општине Голубац за 2021. годину и сачињен је на основу одредаба члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, број 36/15) и позитивних прописа из области животне средине.

План инспекцијског надзора објављује се на интернет страници општине Голубац.

Уколико се у току реализације годишњег плана инспекцијског надзора промене околности на основу којих је сачињен план, инспекција усклађује план инспекцијског надзора са новонасталим околностима односно исти редовно ажурира, анализира и контролише у складу са потребама.

## 2. ЦИЉЕВИ

Општи циљ овог Плана је превентивно деловање и примена закона и других прописа ради спречавања загађивања животне средине. Овај циљ постиже се остварењем ефикасне организације и спровођења инспекцијског надзора у области заштите животне средине.

Спровођење инспекцијског надзора у области животне средине осигураће се смањење загађења околине.

Посебан циљ ефикасног спровођења инспекцијског надзора у области заштите животне средине додатно ће се остварити континуираним праћењем база података, едукацијама инспектора за заштиту животне средине, као и коришћењем писаних процедура, упутстава и водича које доноси ресорно Министарство.

Посебан циљ успешне заштите животне средине, постиже се стављањем приоритета на превентивне мере, надзирање, контролу спровођења наложених мера у сврху смањења утицаја на животну средину, а у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Посебну пажњу инспектор ће усмерити контроли у области заштите од ваздуха, управљању отпадом и заштити од буке у животној средини.

## 3. ОСНОВ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Инспекцијски надзор спроводиће се употребом метода и техника, како је прописано законским и подзаконским актима који су основ за поступање инспектора за заштиту животне средине. Приликом спровођења инспекцијског надзора инспектор за заштиту животне средине дужан је придржавати се релевантних процедура и оперативних упустава Координационе комисије, као и обавезно коришћење контролних листи објављених на сајту ресорног Министарства.

- Закон о заштити животне средине („Сл.гласник РС“, бр.135/04,36/09,36/09-др.закон, 43/11-одлука УС и 14/16 76/2018, 95/18),

- Закон о процени утицаја на животну средину („Сл.гласник РС“, бр.135/04 и 36/09),
- Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине ("Сл. Гласник РС", број 36/2009 и 25/2015),
- Закон о управљању отпадом ("Сл. Гласник РС", број 36/2009, 88/2010 и 14/2016, 95/2018),
- Закон о амбалажи и амбалажном отпаду (" Сл.гласник РС" бр.36/09),
- Закон о заштити од буке у животној средини („Сл.гласник РС“, бр.36/09 и 88/10),
- Закон заштити ваздуха („Сл.гласник РС“,бр.36/09 и 10/13),
- Закон о заштити од нејонизујућег зрачења („Сл.гласник РС“, бр.36/09),
- Закон о заштити природе ("Сл.гласник РС" бр. 36/09,88/10, 91/10 и 14/16),
- Закон о хемикалијама ("Сл. гласник РС", број 36/2009, 88/2010, 92/2011, 93/2012 и 25/2015), - као и важећа подзаконска акта донета на основу наведених закона.
- Закон о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, бр.36/15 44/2018-др закон и 95/2018),

#### ОСТАЛИ ЗАКОНИ:

- Закон о општем управном поступку („Сл.гласник РС" бр.18/2016) ,
- Закон о прекршајима („Сл.гласник РС“, бр.65/13 , 13/16 и 98/16- одлука УС).
- Закон о кривичном поступку (" Сл.гласник РС" бр. 72/2011, 101/2011,121/2012, 32/2013, 45/2013 и 55/2014),
- Кривични законик (" Сл.гласник РС" бр. 72/2011, 101/2011,121/2012, 32/2013, 45/2013 и 55/2015),.
- Закон о привредним преступима (" Сл. лист СФРЈ" бр.4/77, 36/77-испр., 14/8510/86 (пречишћен текст) 74/87, 57/89 и 3/90 и "Сл.лист СРС" бр. 27/92, 16/93,31/93, 41/93, 50/93, 24/94,28/96 и 64/2001 и "Сл.глас. РС" бр.101/2005- и др. закон).

#### 4.УЧЕСТАЛОСТ, ОБУХВАТ И ТРАЈАЊЕ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА И СВАКОМ ОД СТЕПЕНА РИЗИКА

Годишњи план инспекцијског надзора инспектора за заштиту животне средине током 2021. године спровешће се на основу процене ризика, уз коришћење алата за процену ризика (код надзираних субјеката који имају низак степен ризика надзор врши једном у току године, код оних код којих је средњи ризик два пута, код оператера са високим ризиком три пута и код оних са критичним ризиком четири пута у току године као и одређивањем приорите та контроле вршења редовног инспекцијског надзора у одређеним областима животне средине урађене за сваку област животне средине одвојено, који се односе на:

- емисију буке у животној средини према Закону о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС“, број 36/2009 и 88/2010);
- услове и мере од штетног дејства нејонизујућих зрачења у животној средини при коришћењу извора нејонизујућег зрачења према Закону о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009) планирана 2 редовна надзора ;
- контролу мера утврђених у поступку процене утицаја пројеката на животну средину, а у складу са Законом о процени утицаја на животну средину ("Службеном гласнику РС", бр. 135/2004 и 36/2009) планирано 5 редовних надзора ;
- услова и мера утврђених у дозволама за управљање неопасним и инертним отпадима издатим од стране општинске управе, као и управљање отпадом од стране других субјеката, а све у складу са Законом о управљању отпадом („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10 и 14/2016 ) планирано 22 редовних надзора;
- услова и мера утврђених у дозволама за рад у складу са чл. 56., Закона о заштити ваздуха ("Службеном гласнику РС", бр. 36/2009 и 10/2013) планирано 5 редовних надзора;

-оцену мера и поступака за смањења утицаја на животну средину и израду предлога за измену услова утврђених у дозволи као и њену ревизију, одузимање или обнављање

-сарадњу са правосудним органима, органима државне управе, организационим јединицама и службама општинске управе, стручним институцијама, предузећима и другим субјектима заштите животне средине.

Приоритет инспекцијског надзора током 2021.године стављен је на обилазак оних субјеката који могу утицати на животну средину у областима управљања отпадом као и заштитом ваздуха.

Трајање инспекцијског надзора зависиће од специфичности надзираних субјеката и сложености примењене технологије пословања.

## 5. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА КОД КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

За инспекцијски надзор у свакој области животне средине, у табели у прилогу дат је приказ Плана инспекцијског надзора и активности инспекције за заштиту животне средине у 2021. години.

## 6. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспекцијски надзор на територији општине Голубац која обухвата 24 насељена места, обавља један инспектор за заштиту животне средине који обавља и послове комуналне инспекције и инспекције за друмски саобраћај и путеве.

## 7. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ

Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2021.годину за инспекцијске послове вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација, што је и представљено табеларно, а исто обрађене у контролним листама.

1.	Заштита природе
2.	Заштита природе, нејонизујуће зрачење
3.	Заштита од буке, заштита ваздуха
4.	Заштита од буке, заштита ваздуха, управљање отпадом
5.	Контрола управљања отпадом

ЛЕГЕНДА:	
1	Незнатан ризик
2	Низак ризик
3	Средњи ризик
4	Висок ризик
5	Критични ризик

#### 8. ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспекцијски надзори вршиће се радним даним у радно време надзираних субјекта, осим у хитним случајевима када се отклања непосредна опасност по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет.

#### 9. ОБЛИЦИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОЈИ ЋЕ СЕ ВРШИТИ

Редован инспекцијски надзор вршиће се током 2021. године према усвојеном плану. Према потреби и по захтеву странке инспектор за заштиту животне средине ће давати стручну и саветодавну подршку привредним субјектима у складу са Законом о инспекцијском надзору. Ванредни инспекцијски надзори код оператера вршиће се када је неопходно да се, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности када такав надзор захтева надзирани субјекат када се поступа по представци правног или физичког лица.

#### 10. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

Инспекцијски надзор на територији општине Голубац обухвата 24 насељена места, обавља један инспектор за заштиту животне средине Слободан Јовичић са високом стручном спремом који уједно обавља и послове комуналног инспектора и инспектора за друмски саобраћај и путеве.

## 11. РАСПОДЕЛА РЕСУРСА

Табела 1. Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијског надзора инспектора за заштиту животне средине у 2021. години

Укупан број дана у години	365
Викенди	104
Годишњи одмори	30
Празници	7
<b>УКУПНО РАДНИХ ДАНА</b>	<b>224</b>
<b>Инспекцијски надзор инспектора за заш. жив. средине</b>	<b>40</b>

Инспекцијских надзора по плану укупно 22.  
Ванредни надзор 30% у односу на редовни.  
Саветодавне службене контроле укупно 8.

### 11.2.РАСПОЛОЖИВА СРЕДСТВА И ОПРЕМА

Општински инспектори (укупно 2) имају на располагању једно возило које такође користе и други запослени у општинској управи, и 1 фотоапарат.

## 12.ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА И СЛУЖБЕНИХ КОНТРОЛА

При изради овог Плана инспектор је користио искуства из претходних инспекцијских контрола које су вршене, на основу оперативних планова, а на основу вишегодишњег рада инспектора, законских обавеза привредних субјеката, стања на терену по питању праћења квалитета животне средине, као и пријава грађана у областима за које је инспекција задужена.

## 13. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ АКТИВНОСТИ

Анализом података о извршеним инспекцијским надзорима претходних година инспектор за заштиту животне средине процењује да ће током године бити око  
-30 % надзора у области заштите ваздуха код стационарних извора загађења  
-40 % надзора у области управљања отпадом  
-10 % надзора у области заштите од буке  
-20 % надзора из осталих области

## 14.САВЕТОДАВНЕ ПОСЕТЕ (ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ)

Превентивно деловање инспекције за заштиту животне средине вршиће се:

1. Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа на сајту општине Голубац.
2. Пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом.
3. Предузимањем превентивних инспекцијских надзора.
4. Постављањем информација на званичан сајт општине Голубац.
5. Превентивним деловањем инспекције утиче се на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће његовог настанка.

#### 15. МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ РАДА НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТАТА

Један од приоритета инспекције за заштиту животне средине кроз све инспекцијске надзоре током 2021. године биће и смањење броја нерегистрованих привредних субјеката. Ови инспекцијски надзори вршиће се у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору, према субјектима који нису уписани у одговарајући посебни регистар или евиденцију коју води надлежни орган или организација или то чини без сагласности надлежног органа или организације (дозвола), или без пријаве надлежном органу или организацији, када је наведе ни упис, сагласност или пријава прописана као услов за обављање те делатности или вршење те активности.

#### 16. НАПОМЕНА

Инспектор за заштиту животне средине задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2021. год. У складу са потребама План ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати.

12. ПОПИС ОБЈЕКАТА КОЈИ СУ ПРЕДМЕТ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА  
ОДНОСНО НАЗИВ НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКАТА

Табела 12: Попис објеката који су предмет инспекцијског надзора

Назив постројења/инсталац ије односно надзираног субјекта	Врста активности	Област надзора	Месец												Σ	
			I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII		
1. GLOBAL ENERGY PELLET ДОО Београд, NOVI БЕОГРАД Јурија Гагарина 12А, огранак у Голупцу – погон за производњу пелета у Голупцу, В Караџића	производња пелета	Мере из студије Заштита од загађења ваздуха Заштита од буке Ризик: средњи				x						x				2
2. Привредно друштво за промет и услуге Адам комерц Снеготин, Снеготин бб - бензинска станица у Голупцу -пружање вулканизерских	продаја нафтних деривата замена и монтажа гума прање и чишћење возила	Мере из студије Управљање отпадом Ризик: средњи			x						x					2



услуга аутоперионица																				
3.ДОО МИЛ ФЕЈ Велико Градиште - Кнеза Лазара 35/14 –Огранак Браничево	производња млека	Мере из студије о процени утицаја Ризик: низак						x												1
4.СР –МЛЕКАРА ЕКОМЛЕК „Двориште – Видуљевић Мирко	производња млека, сирева и др. млечних производа	Управља- ње отпадом Ризик: низак					x													1
5. МИБОРО ПЕЛЕТ Браничево	производња пелета	Мере из студије Заштита од загађења ваздуха Заштита од буке Ризик: низак								x										1
6.COOLFOOD DOO Beograd –Булевар Ослобођења 305а Voždovac -огранак Хладњача у Браничеву,Маршала Тита 32 Браничево	прерада и конзервис- ање воћа и поврћа	Заштита од загађење ваздуха, Управља- ње отпадом Ризик : низак											x							1
7.PANORAMA REISEN DOO GOLUBAC-Градско сокаче бр. 3/а	прерада рибе	Минимал- ни услови из области животне средине, Ризик:							x											1

		низак													
8.НИС петрол, Бензинска станица Браничево ,Голубачки пут бб.	продаја нафтних деривата	Заштита од загађења ваздуха Ризик: низак								x					1
9. ЕУРО АМБАЛАЖА ДОО Браничево	производња дрвне амбалаже	Управља- ње отпадом Заштита од загађења ваздуха Ризик: низак				x									1
10. НЕЛЕ КОМЕРЦ ДОО ШУВАЈИЋ	прерада и конзервис- ање меса	Мере заштите животне средине -управља- ње отпадом -заштита од загађе ње ваздуха, Ризик: низак							x						1
11. Маринковић Зоран СР АGRO-CAR Царевац- изд. место Шувајић,ул.Лазинац	произво- дња дрвне амбалаже	Заштита од загађења ваздуха, Управљањ е отпадом Ризик: низак					x								1
12. Драгомир	замена и	Управљањ					x								1

Настасовић предузетник БРАНА БРАНИЧЕВАЦ	монтажа гума	е отпадом Ризик: низак															
13. Мића Радуловић пр. Стругара Брана, Кривача	резање и обрада дрвета	Управљање е отпадом Заштита од буке Ризик: низак							х								1
14. Јана Милановић УР КИКИ- D&J Голубац ПР	угоститељска делатност	Заштита од буке Ризик: низак							х								1
15. Иванка Милуновић, пр УЗТР THE LIFE, Голубац Цара Душана	угоститељска делатност	Заштита од буке Ризик: низак								х							1
16. ТЕЛЕКОМ СРБИЈА" А.Д., БЕОГРАД, Таковска 2,  - БС " ГОЛУБАЦ"-ПО50, ПОУ50,;  - БС ПОВ 14 Брњица	мобилни оператер	Заштита од нејонизујућег зрачења Ризик: низак			х												2
17." VIP MOBILE" d. o. .o. БЕОГРАД "БС 1014-04" Винци	мобилни оператер	Заштита од нејонизујућег зрачења Ризик:				х											1

		низак															
18. TELENOR doo Beograd Базна станица Голубац на к.п.бр.917/5, КО Голубац	мобилни оператер	Заштита од нејонизуј ућег зрачења Ризик: низак						x									1
19. Туристичка организација Голубац	управљач Споменика природе "Бигрена акумулација код манастира Тумане"	Заштита природе Ризик: незнатан						x									1
Укупно			22														

У табели су унети надзирани субјекти, које инспектор контролише по службеној дужности у оквиру редовног инспекцијског надзора. У контролама планираним једном годишње, када се уоче извесне неправилности и незаконитости, инспектор налаже мере које касније контролише, тако да је број прегледа више од један.

### 13. ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Инспектор за заштиту животне средине, општинске управе Голубац, задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2021. годину.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2021. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама. По прибављеном мишљењу односно смерницама Координационе комисије, годишњи план инспекцијског надзора се усваја и објављује на званичној интернет страници општине Голубац.

Инспектор за заштиту животне средине

Слободан Јовичић