



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА ГОЛУБАЦ

Општинска управа
Одељење за урбанизам и изградњу, комуналне,
инспекцијске и имовинско правне послове

Броја: 332-123 /2024

Датум: 04.12.2024. године

Цара Лазара 15

ГОЛУБАЦ

Н.У.



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА ГОЛУБАЦ

ОПШТИНСКА УПРАВА ГОЛУБАЦ

Одељење за урбанизам и изградњу, комуналне,
инспекцијске и имовинско правне послове
група за инспекцијски надзор

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

ЗА 2025. ГОДИНУ

ТУРИСТИЧКОГ ИНСПЕКТОРА

Голубац
Децембар 2024. године

Предлог ПЛАНА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОПШТИНСКЕ ТУРИСТИЧКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2025. ГОДИНУ

Уводни део

Инспекцијски надзор је посао државне управе с циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе (живот и здравље људи, животна средина, биљни и животињски свет, имовина, права и интереси запослених и других радно ангажованих лица, привреда и поштена тржишна утакмица, јавни приходи, несметан рад органа и организација, комунални ред и др.)

Годишњи план инспекцијског надзора општинске туристичке инспекције за 2025. годину доноси се на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18) и заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора Одељења туристичке инспекције је већа избалансираност и равномернија покривеност свих области инспекцијског надзора из делокруга рада туристичке инспекције, повећање ефикасности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу и рад управе.

ЦИЉЕВИ:

- Унапређење стања у областима које су предмет инспекцијског надзора,
- Унапређење начина обављања делатности које представљају ризик,
- Контрола субјеката која је по обиму, облику и учесталости примерена ризику који обављање делатности са собом носи, степену организованости и начину рада надзираног субјекта,
- Даље унапређење рада инспекцијских служби, повећавање одговорности и омогућавање већег степена ефикасности,
- Обезбеђивање јавности у раду инспекција.

Оперативни циљеви општинске туристичке инспекције усмерени су на смањење броја нерегистрованих субјеката и повећање уплате боравишне таксе у буџет општине Голубац.

СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА: Инспекцијски надзор обавља један инспектор са високом стручном спремом. Приликом инспекцијског надзора, општински туристички инспектор дужан је да се придржава законских процедура уз обавезно коришћење контролних листа.

ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА: При изради овог Плана инспектор је користио искуства из претходних инспекцијских контрола које су вршене на основу оперативних планова.

Годишњи план инспекцијског надзора израђен је у складу са Законом о инспекцијском надзору и садржи:

1. Преглед законских и подзаконских аката којима је инспекцијски надзор поверен општинској туристичкој инспекцији;
2. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора са прегледом надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор односно делатности и активности које ће се надzirати, ако није могуће утврдити надзиране субјекте или је њихов број превелик, са одговарајућим информацијама од значаја за вршење инспекцијског надзора и одређење субјеката код којих ће се вршити надзор;
3. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор;
4. Период и ресурсе за вршење инспекцијског надзора;
5. Планиране мере превентивног деловања инспекције;
6. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора;
7. Процењени ризик.

1. ПРЕГЛЕД ЗАКОНСКИХ И ПОДЗАКОНСКИХ АКТА КОЈИМА ЈЕ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР ПОВЕРЕН ОПШТИНСКОЈ ТУРИСТИЧКОЈ ИНСПЕКЦИЈИ

а) Процесни прописи

Закони:

- ЗАКОН О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ ("Сл.гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018 – др закон и 95/2018);
- ЗАКОН О ОПШТЕМ УПРАВНОМ ПОСТУПКУ ("Сл.гласник РС", бр. 18/2016 и 95/2018 – аутентично тумачење);
- ЗАКОН О ПРЕКРШАЈИМА ("Сл. гласник РС", бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 - Одлука УС РС. и 91/2019 – др. закон).

б) Материјални прописи

Закони:

- ЗАКОН О УГОСТИТЕЉСТВУ („Службени гласник РС“, број 17/2019);
- ЗАКОН О ЗАШТИТИ ПОТРОШАЧА („Службени гласник РС“, бр. 62/2014, 6/2016 – др. закон, 44/2018 – др. закон);
- ЗАКОН О ПРИВРЕДНИМ ДРУШТВИМА („Службени гласник РС“, бр. 36/11, 99/11, 83/14-др.закон, 5/15, 44/18 и 95/18).

Правилници:

- Правилник о минималним техничким и санитарно-хигијенским условима за уређење и опремање угоститељских објеката („Службени гласник РС”, бр. 41/10 и 48/12 – др. правилник);
- Правилник о минималним техничким и санитарно-хигијенским условима за пружање угоститељских услуга у домаћој радиности и у сеоском туристичком домаћинству („Службени гласник РС”, бр. 41/10 и 48/12 – др. правилник);
- Правилник о условима и начину обављања угоститељске делатности, начину пружања угоститељских услуга, разврставању угоститељских објеката и минимално техничким условима за уређење и опремање угоститељских објеката („Службени гласник РС”, бр. 48/12 и 58/16);
- Правилник о стандардима за категоризацију угоститељских објеката за смештај („Службени гласник РС”, бр. 83/16 и 30/17);
- Правилник о условима и начину обављања угоститељске делатности, као и о начину пружања угоститељских услуга у објектима домаће радиности и сеоског туристичког домаћинства ("Службени гласник РС", бр. 13/2020);
- Правилник о садржини и начину подношења пријаве за некатегорисани угоститељски објекат за смештај, некатегорисани објекат за смештај наутничког туризма, некатегорисани објекат за смештај ловног туризма и о садржини и начину вођења евиденције објеката за смештај ("Службени гласник РС", бр. 90/2019);
- Правилник о начину уношења, рада, вођења и коришћења централног информационог система и његовој садржини и врсти података ("Службени гласник РС", бр. 87/2020 и 67/2021).

Уредбе:

- о Уредба о условима које мора да испуњава здравствена установа за пружање угоститељских услуга трећим лицима („Службени гласник РС”, бр. 18/12 и 54/13);
- о Уредба о највишем и најнижем износу боравишне таксе („Службени гласник РС”, бр. 44/13 и 132/14);
- о Уредба о условима и начину утврђивања висине годишњег износа боравишне таксе за физичко лице које пружа угоститељске услуге смештаја у објектима домаће радиности

и сеоском туристичком домаћинству, као и начин и рокови плаћања („Службени гласник РС“, 47/2019 и 51/2019).

Одлуке:

- ОДЛУКА О БОРАВИШНОЈ ТАКСИ (Сл. Гласник општине Голубац бр. 10-2019.);
- Одлука о радном времену угоститељских, трговинских, занатских и услужних радњи на територији општине Голубац ("Службени гласник општине Голубац бр.2/2009,3/2011 , 4/2013, 1/2017 и 5/2019);
- Одлука о условима и начину извођења музике у угоститељским објектима на територији општине Голубац (“Општински сл. гласник” бр. 1/2005., 2/2009 и 1/2017);

Општина Голубац нема подзаконске акте за контролу:

- испуњености прописаних услова и опремања угоститељских објеката који се односе на одвођење дима, паре и мириса;
- испуњености прописаних услова у погледу опремања објеката у којима се емитује музика или приређује забавни програм а којима се обезбеђује заштита од буке;
- испуњености прописаних услова као и начина обављања угоститељске делатности у угоститељским објектима који се налазе у стамбеној згради.

2. УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА СА ПРЕГЛЕДОМ ДЕЛАТНОСТИ И АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ

Р. Бр.	Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Месеци												Учесталост	Степен ризика	Територија	Број извршилаца
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12				
1	Контрола обављања угоститељске делатности пружања смештаја у домаћој радиности	Угоститељски објекти у домаћој радиности				1	1	1	1	1					У току месеца	Средњи	Територија општине Голубац	1
2	Контрола испуњености минимално-техничких услова и стандарда	Угоститељски објекти у домаћој радиности				1	1			2	2				У току месеца	Средњи	Територија општине Голубац	1
3	Контрола истицања и придржавања прописаног радног времена	Угоститељски објекти за исхрану, пиће и напитке и смештај	3	1	2	2	1	3	3	3	2	1	1	1	У току месеца	Висок	Територија општине Голубац	1
4	Контрола наплате и уплате боравишне таксе	Угоститељски објекти за смештај	1	1	1							1	1	1	У току месеца	Висок, Средњи	Територија општине Голубац	1
5	Стручне саветодавне посете	Угоститељска делатност	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	На захтев странке		Територија општине Голубац	1
6	Откривање и сузбијање нелегалног рада	Угоститељска делатност	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	Према потреби по сазнању	Критичан	Територија општине Голубац	1
7	Координиран рад са другим инспекцијама	Угоститељска делатност	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	Према потреби	Критича, Висок, Средњи, Низак, Незнатан	Територија општине Голубац	1
8	Превентивно деловање (пријем странака, састанци...)	Угоститељска делатност	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	Према потреби		Територија општине Голубац	1
9	Очекивани обим ванредног надзора	Угоститељска делатност	1	3	2	1	2	1	1	1	2	1	1	2	Према потреби	Критича, Висок, Средњи	Територија општине Голубац	1

3. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспекцијски надзор ће се вршити на територији општине Голубац.

4. ПЕРИОД И РЕСУРСИ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Инспекцијски надзор ће се вршити у току читаве године.

Број инспектора: 1 са додата два реферата: комуналног инспектора и инспектора заштите животне средине;

Распоред радног времена:

- за редовне контроле - радним даном у радно време, у изузетним случајевима током читавог дана а ноћу само при контроли поштовања прописаног радног времена угоститељских објеката;

- за ванредне контроле - радним даном у радно време и ван радног времена, по потреби и у нерадне дане;

У 2025. години према облицима инспекцијског надзора планира се утрошак радног времена:

- за канцеларијске контроле, припрему за терен, издразу аката и остале активности - 40% радног времена

- за теренске контроле - 60%

Недостаци:

Потребно је обезбедити посебан аутомобил само за потребе општинске туристичке инспекције за вршење инспекцијског надзора у туристичкој сезони (јун, јул, август и септембар као и за првомајски уранак) јер ауто који има инспекција општинске управе Голубац користе све инспекције.

У туристичкој сезони, планирани су годишњи одмори комуналних инспектора Групе за инспекцијске послове, па је из тог разлога повећан обим послова туристичком инспектору из дела реферата којим се такође бави (комунална инспекција, уз то и инспекција за заштиту животне средине, са својим специфичностима) тако да је немогуће постићи ефикасан учинак општинског туристичког инспектора.

Како је повећан обим послова општинског туристичког инспектора (уз то и комуналног и инспектора за заштиту животне средине), и пошто се теренске контроле раде заједно са другим инспекцијама, то се не очекује ефекат рада инспектора у области ових поверених послова у пуном капацитету.

5. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ

У циљу превентивног деловања инспекције, предузимаће се следеће активности:

- едукација субјеката који обављају угоститељску делатност путем медија и информативних скупова;

- активности на промовисању коришћења контролних листа инспекцијског надзора које ће бити објављене на интернет страници Општине Голубац;

- саветодавни надзор код субјеката који обављају делатности, као и субјеката који спроводе активности које су предмет инспекцијског надзора.

6. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

Поред редовног-планираног инспекцијског надзора, општинска туристичка инспекција ће вршити и ванредни непланирани инспекцијски надзор инициран представкама грађана. Представке имају дејство иницијативе за покретање поступка, а подносиоци тих иницијатива немају својство странке у поступку који се може покренути на основу те иницијативе. Инспектор неће покренути поступак по службеној дужности на основу представке ако је процењен незнатан ризик или је посреди злоупотреба права. Како је инспекцијски надзор сразмеран процењеном ризику, ток и брзина поступања инспектора по представци зависиће

од процењеног степена ризика, тако да предност има виши степен ризика (безбедност, живот и здравље људи, животна средина, јавни приходи).

7. ПРОЦЕНА РИЗИКА

Окосницу планирања и вршења инспекцијског надзора чини процена ризика. Зависно од процењеног степена ризика, утврђује се динамика и учесталост редовног (планираног) или ванредног инспекцијског надзора. У циљу делотворнијег инспекцијског надзора и сузбијања делатности или активности нерегистрованих субјеката, усклађује планове инспекцијског надзора, предлаже предузимање заједничких мера и рангира надзиране субјекте према ризичности, зависно од тежине могуће штетне последице и вероватноће њеног настанка те реагује благовремено и ефикасно на процењени висок и критичан ризик. Поред праћења и анализе стања у области инспекцијског надзора инструмент процене ризика су и контролне листе помоћу којих се мери усклађеност субјеката са прописима и установљава стање законитости и безбедности у надзираној области. Контролне листе објављене су на интернет страници: <http://www.golubac.org.rs/inspekcijski-nadzor/> .

Процена почетног ризика, у односу на делатност која се обавља, дата је у табели тачке 2. овог плана. С обзиром да делатност није довољан критеријум, у току инспекцијског надзора утврђиваће се и други елементи који ће додатно умањивати или повећавати почетно процењени ризик код надзираног субјекта.

При оцени ризика код надзираног субјекта, као и за утврђивање учесталости и приоритета за вршење инспекцијског надзора узимаће се у обзир:

- Организованост субјекта за обављање делатности;
- Однос субјекта према самом чину контроле и према службеном лицу које ту контролу врши;
- Однос субјекта према учињеном прекршају и наложеним мерама у предходном периоду.

Мере и задаци за ублажавање и смањење ризика

а) На основу процене ризика и евиденције података о инспекцијском надзору у 2024. години, сачињене типологије ризика, њиховог утврђеног стања на терену и анализе представки грађана у претходном периоду, у 2025. години у Општини Голубац планира се учесталији и појачан инспекцијски надзор субјеката код којих је процењен висок или критичан ризик.

б) Општинска туристичка инспекција планира и иницирање мера, подношење предлога, заједничких инспекцијских надзора са другим инспекцијама. С обзиром да није могуће предвидети све неповољне околности, појаве и обим ванредног надзора, општинска туристичка инспекција у случају промене стања на терену на основу којих је процењен ризик и сачињен план, ускладиће процену ризика и план рада са новонасталим околностима.

Туристички инспектор:
Никола Урошевић, маг. санит.
екол. инж.