

ОПШТИНА ГОЛУБАЦ
Општинска управа
Одељење за урбанизам и изградњу,
комуналне, инспекцијске и
имовинско правне послове
Броја: 501-45/2024-03
Датум: 19.11.2024. године
Цара Лазара 15
Г О Л У Б А Ц
С.С.



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА ГОЛУБАЦ
Општинска управа

Одељење за урбанизам и изградњу, комуналне, инспекцијске и имовинско правне послове

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2025. ГОДИНУ

Инспектора за заштиту животне средине општинске управе Голубац

ПРЕДЛОГ

Голубац
Новембар 2024. Године

1. УВОД

Овај документ представља Годишњи план инспекцијског надзора инспектора за заштиту животне средине на подручју општине Голубац за 2025. годину и сачињен је на основу одредаба члана 10. Закона о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018) и позитивних прописа из области животне средине.

План инспекцијског надзора објављује се на интернет страници општине Голубац. Уколико се у току реализације годишњег плана инспекцијског надзора промене околности на основу којих је сачињен план, инспекција усклађује план инспекцијског надзора са новонасталим околностима односно исти редовно ажурира, анализира и контролише у складу са потребама.

2. ЦИЉЕВИ

Општи циљ овог Плана је превентивно деловање и примена закона и других прописа ради спречавања загађивања животне средине. Овај циљ постиже се остварењем ефикасне организације и спровођења инспекцијског надзора у области заштите животне средине. Спровођење инспекцијског надзора у области животне средине осигураће се смањење загађења околине.

Посебан циљ ефикасног спровођења инспекцијског надзора у области заштите животне средине додатно ће се остварити континуираним праћењем база података, едукацијама инспектора за заштиту животне средине, као и коришћењем писаних процедура, упутстава и водича које доноси ресорно Министарство.

Посебан циљ успешне заштите животне средине, постиже се стављањем приоритета на превентивне мере, надзирање, контролу спровођења наложених мера у сврху смањења утицаја на животну средину, а у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Посебну пажњу инспектор ће усмерити контроли у области буке у животној средини, заштите ваздуха и управљању отпадом.

3. ОСНОВ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Инспекцијски надзор спроводиће се употребом метода и техника, како је прописано законским и подзаконским актима који су основ за поступање инспектора за заштиту животне средине. Приликом спровођења инспекцијског надзора инспектор за заштиту животне средине дужан је придржавати се релевантних процедура и оперативних упутстава Координационе комисије, као и обавезно коришћење контролних листи објављених на сајту ресорног Министарства.

- Закон о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 - др. закон и 95/2018 - др. закон);

- Закон о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС", бр.135/2004 и 36/2009);

- Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине ("Сл. гласник РС", бр. 135/2004, 25/2015 и 109/2021);

- Закон о управљању отпадом ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016, 95/2018 - др. закон и 35/2023);

- Закон о амбалажи и амбалажном отпаду ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009 и 95/2018 – др. закон);

- Закон о заштити од буке у животној средини ("Сл. гласник РС", бр. 96/2021);
- Закон о заштити ваздуха ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021 - др. закон);
- Закон о заштити од нејонизујућег зрачења („Сл. гласник РС", бр.36/09);
- Закон о заштити природе ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр., 14/2016, 95/2018 - др. закон и 71/2021);
- Закон о хемикалијама ("Сл. гласник РС", број 36/2009, 88/2010, 92/2011, 93/2012 и 25/2015), - као и важећа подзаконска акта донета на основу наведених закона;
- Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018);

ОСТАЛИ ЗАКОНИ:

- Закон о општем управном поступку ("Сл. гласник РС", бр. 18/2016 и 95/2018 - аутентично тумачење и 2/2023 - одлука УС);
- Закон о прекршајима ("Сл. гласник РС", бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 - одлука УС, 91/2019, 91/2019 - др. закон и 112/2022 - одлука УС);
 - Закон о кривичном поступку ("Сл. гласник РС", бр. 72/2011, 101/2011, 121/2012, 32/2013, 45/2013, 55/2014, 35/2019, 27/2021 - одлука УС и 62/2021 - одлука УС);
 - Кривични законик ("Сл. гласник РС", бр. 85/2005, 88/2005 - испр., 107/2005 - испр., 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014, 94/2016 и 35/2019).
 - Закон о привредним преступима ("Сл. лист СФРЈ", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и "Сл. лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и "Сл. гласник РС", бр. 101/2005 - др. закон).

4. УЧЕСТАЛОСТ, ОБУХВАТ И ТРАЈАЊЕ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА И СВАКОМ ОД СТЕПЕНА РИЗИКА

Годишњи план инспекцијског надзора инспектора за заштиту животне средине током 2025. године спровешће се на основу процене ризика, уз коришћење алата за процену ризика (код надзираних субјеката који имају низак степен ризика надзор врши једном у току године, код оних код којих је средњи ризик два пута, код оператера са високим ризиком три пута и код оних са критичним ризиком четири пута у току године као и одређивањем приоритета контроле вршења редовног инспекцијског надзора у одређеним областима животне средине урађене за сваку област животне средине одвојено, који се односе на:

- емисију буке у животној средини према Закону о заштити од буке у животној средини ("Сл. гласник РС", бр. 96/2021) планирана 4 надзора;
- услове и мере од штетног дејства нејонизујућег зрачења у животној средини при коришћењу извора нејонизујућег зрачења према Закон о заштити од нејонизујућег зрачења („Сл. гласник РС", бр.36/09) планирана 3 редовна надзора;
- контролу мера утврђених у поступку процене утицаја пројеката на животну средину, а у складу са Законом о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС", бр.135/2004 и 36/2009) планирано 6 редовних надзора;
- услова и мера утврђених у дозволама за управљање неопасним и инертним отпадима издатим од стране општинске управе, као и управљање отпадом од стране других субјеката, а све у складу са Законом о управљању отпадом ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016, 95/2018 - др. закон и 35/2023) планирано 8 редовних надзора;
- услова и мера утврђених у дозволама за рад у складу са чл. 56. Закона о заштити ваздуха ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021 - др. закон) планирано 7 редовних надзора;

- оцену мера и поступака за смањења утицаја на животну средину и израду предлога за измену услова утврђених у дозволи као и њену ревизију, одузимање или обнављање,

- сарадњу са правосудним органима, органима државне управе, организационим јединицама и службама општинске управе, стручним институцијама, предузећима и другим субјектима заштите животне средине.

Приоритет инспекцијског надзора током 2025.године стављен је на обилазак оних субјеката који могу утицати на животну средину у областима буке у животној средини, заштите ваздуха, надзоре у вези супстанци које оштећују озонски омотач (хладњаче, расхладне коморе и сл.) као и управљања отпадом. Трајање инспекцијског надзора зависиће од специфичности надзираних субјеката и сложености примењене технологије пословања.

5. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА КОД КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

За инспекцијски надзор у свакој области животне средине, у табели у прилогу дат је приказ Плана инспекцијског надзора и активности инспекције за заштиту животне средине у 2025. години.

6. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспекцијски надзор на територији општине Голубац која обухвата 24 насељена места, обавља један инспектор за заштиту животне средине који обавља и послове комуналне инспекције и туристичке инспекције.

7. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ

Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2025.годину за инспекцијске послове вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора претходног инспектора, као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација, што је и представљено табеларно, а исто обрађене у контролним листама.

1.	Заштита природе
2.	Заштита природе нејонизујућег зрачење
3.	Заштита од буке, заштита ваздуха
4.	Заштита од буке, заштита ваздуха, управљање отпадом
5.	Контрола управљања отпадом

ЛЕГЕНДА:	
1	Незнатан ризик
2	Низак ризик
3	Средњи ризик
4	Висок ризик
5	Критичан ризик

8. ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспекцијски надзори вршиће се радним данима у радно време надзираних субјекта, осим у хитним случајевима када се отклања непосредна опасност по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет.

9. ОБЛИЦИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОЈИ ЋЕ СЕ ВРШИТИ

Редован инспекцијски надзор вршиће се током 2025. године према усвојеном плану. Према потреби и по захтеву странке инспектор за заштиту животне средине ће давати стручну и саветодавну подршку привредним субјектима у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Ванредни инспекцијски надзори код оператера вршиће се када је неопходно да се, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност, када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности, када такав надзор захтева надзирани субјекат, када се поступа по представци правног или физичког лица.

10. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

Инспекцијски надзор на територији општине Голубац обухвата 24 насељена места, обавља један инспектор за заштиту животне средине Саша Стокић са високом стручном спремом који уједно обавља и послове комуналног инспектора и туристичког инспектора.

11. РАСПОДЕЛА РЕСУРСА

Табела 1. Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијског надзора инспектора за заштиту животне средине у 2025. години:

Укупан број дана у години	365
Викенди	104
Годишњи одмори	35
Празници	10
УКУПНО РАДНИХ ДАНА	216
Инспекцијски надзор инспектора за заштиту животне средине	40

Инспекцијских надзора по плану укупно 18, Ванредни надзор 30% у односу на редовни, саветодавне службене контроле укупно 8.

12. ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА И СЛУЖБЕНИХ КОНТРОЛА

При изради овог Плана инспектор је користио искуства из претходних инспекцијских контрола које су вршене, на основу оперативних планова, а на основу вишегодишњег рада претходног инспектора, законских обавеза привредних субјеката, стања на терену по питању праћења квалитета животне средине, као и пријава грађана у областима за које је инспекција задужена.

13. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ АКТИВНОСТИ

Анализом података о извршеним инспекцијским надзорима претходних година инспектор за заштиту животне средине процењује да ће током године бити око

- 30 % надзора у области заштите ваздуха код стационарних извора загађења;
- 40 % надзора у области управљања отпадом;
- 10 % надзора у области заштите од буке;
- 20 % надзора из осталих области;

14. САВЕТОДАВНЕ ПОСЕТЕ (ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ)

Превентивно деловање инспекције за заштиту животне средине вршиће се:

1. Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа на сајту општине Голубац.
2. Пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом.
3. Предузимањем превентивних инспекцијских надзора.
4. Постављањем информација на званичан сајт општине Голубац.
5. Превентивним деловањем инспекције утиче се на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће његовог настанка.

15. МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ РАДА НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТАТА

Један од приоритета инспекције за заштиту животне средине кроз све инспекцијске надзоре током 2025. године биће и смањење броја нерегистрованих привредних субјеката. Ови инспекцијски надзори вршиће се у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору, према субјектима који нису уписани у одговарајући посебни регистар или евиденцију коју води надлежни орган или организација или то чини без сагласности надлежног органа или организације (дозвола), или без пријаве надлежном органу или организацији, када је наведени упис, сагласност или пријава прописана као услов за обављање те делатности или вршење те активности.

16. НАПОМЕНА

Инспектор за заштиту животне средине задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2025. годину. У складу са потребама План ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати.

17. ПОПИС ОБЈЕКТА КОЈИ СУ ПРЕДМЕТ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА ОДНОСНО НАЗИВ НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА

Табела 2 ПОПИС ОБЈЕКТА КОЈИ СУ ПРЕДМЕТ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА ОДНОСНО НАЗИВ НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА

Редни број	Назив постројења/инсталације односно надзираног субјекта	Врста активности	Област надзора	2025. Месяц												Степен ризика	Територија	Учесталост	Број извршилаца	
				I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII					
1	Привредно друштво за промет и услуге Адам комерц Снеготин, Снеготин бб - бензинска станица у Голупцу -пружање вулканизерских услуга и аутоперионица	продаја нафтних деривата - замена и монтажа гума прање и чишћење возила	Мере из студије Управљање отпадом									1					средњи	Општина Голубац	У току месеца	1
2	ДОО МИЛ ФЕЈ Велико Градиште - Кнеза Лазара 35/14 -Огранак Браничево	производња млека, сирева и др. млечних производа	Мере из студије о процени утицаја					1									низак	Општина Голубац	У току месеца	1
3	СР МЛЕКАРА "ЕКОМЛЕК" Двориште - Видуљевић Мирко	производња млека, сирева и др. млечних производа	Управљање отпадом												1		низак	Општина Голубац	У току месеца	1
4	МИБОРО ПЕЛЕТ Браничево	производња пелета	Мере из студије Заштита од загађења ваздуха Заштита од буке							1							низак	Општина Голубац	У току месеца	1
5	COOLFOOD DOO Beograd - Булевар Ослобођења 305 а Вождовас - огранак Хладњача у Браничеву, Маршала Тита 32 Браничево	прерада и конзервисање воћа и поврћа	Заштита од загађење ваздуха; Управљање отпадом				1						1				средњи	Општина Голубац	У току месеца	1

6	PANORAMA REISEN DOO GOLUBAC-Градско сокаче бр. 3/а	прерада рибе	Минимални услови из области животне средине,						1						низак	Општина Голубац	У току месеца	1
7	НИС петрол, Бензинска станица Браничево ,Голубачки пут бб.	продаја нафтних деривата	Минимални услови из области животне средине,							1					низак	Општина Голубац	У току месеца	1
8	ЕУРО АМБАЛАЖА ДОО Браничево	производња дрвне амбалаже	Управљање отпадом Заштита од загађења ваздуха									1			низак	Општина Голубац	У току месеца	1
9	НЕЛЕ КОМЕРЦ ДОО ШУВАЈИЋ	прерада и конзервисање меса	Мере заштите животне средине управљање отпадом; заштита од загађење ваздуха						1						средњи	Општина Голубац	У току месеца	1
10	СР "AGRO-CAR" Маринковић Зоран ПР Царевац- издвојено место 1 Шувајић улица Лазинац	производња дрвне амбалаже	Заштита од загађења ваздуха, Управљање отпадом					1							низак	Општина Голубац	У току месеца	1
11	Драгомир Настасовић предузетник БРАНА БРАНИЧЕВАЦ	замена и монтажа гума	Управљање отпадом Ризик: низак			1									низак	Општина Голубац	У току месеца	1
12	Мића Радуловић пр. Стругара Брана, Кривача	резање и обрада дрвета	Управљање отпадом Заштита од буке									1			низак	Општина Голубац	У току месеца	1
13	Јана Милановић УР "КИКИ- D &J" Голубац ПР	угоститељска делатност	Заштита од буке					1							средњи	Општина Голубац	У току месеца	1
14	Иванка Милуновић, пр УЗТР "THE LIFE", Голубац Цара Душана	угоститељска делатност	Заштита од буке							1					низак	Општина Голубац	У току месеца	1

15	ТЕЛЕКОМ СРБИЈА" А.Д., БЕОГРАД, Таковска 2, - БС Бикиње	мобилни оператер	Заштита од нејонизујућег зрачења			1									низак	Општина Голубац	У току месеца	1
16	"VIP MOBILE" d. o.o. БЕОГРАД - БС "БА1014-04 ПО Винци"	мобилни оператер	Заштита од нејонизујућег зрачења				1								низак	Општина Голубац	У току месеца	1
17	Yotel doo Beograd Базна станица Голубац на к.п.бр.917/6, КО Голубац	мобилни оператер	Заштита од нејонизујућег зрачења Ризик: низак									1			низак	Општина Голубац	У току месеца	1
18	Дом здравља Голубац, Голубац Трг палих бораца 1	Здравствена делатност	Заштита од загађења ваздуха			1									низак	Општина Голубац	У току месеца	1
19	Основна Школа "Бранко Радичевић" Голубац	Образовање и васпитање	Заштита од загађења ваздуха			1									низак	Општина Голубац	У току месеца	1
20	Стручне саветодавне посете		животна средина	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	/	Општина Голубац	На захтев странке	1
21	Откривање и сузбијање нелегалног рада		животна средина	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	висок	Општина Голубац	По сазнању	1
22	Координиран рад са другим инспекцијама		животна средина	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	1,2,3,4,5	Општина Голубац	Према потреби	1
23	Превентивно деловање (пријем странака, састанци...)		животна средина	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	/	Општина Голубац	Према потреби	1
24	Очекивани обим ванредног надзора		животна средина	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	2,3,4,5	Општина Голубац	Према потреби	1
Укупно по месецима				0	2	2	2	2	2	2	2	2	2	0				
Укупно надзора				20														

У табелу су унети надзирани субјекти, које инспектор контролише по службеној дужности у оквиру редовног инспекцијског надзора. У контролама планираним једном годишње, када се уоче извесне неправилности и незаконитости, инспектор налаже мере које касније контролише, тако да је број прегледа више од један.

18. ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Инспектор за заштиту животне средине, општинске управе Голубац, задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2025. годину.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2025. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама. По прибављеном мишљењу односно смерницама Координационе комисије, годишњи план инспекцијског надзора се усваја и објављује на званичној интернет страници општине Голубац.

Инспектор за заштиту животне средине
Сава Стокић, дипл. инж. знр



Sava Stokic